Равные права на перевозку

Фото Сергея НИКОНОВИЧА.

(Окончание. Начало на 1-й стр. «СЕ».)

Белорусские парламентарии забили тревогу, так как несколько тысяч граждан Республики Беларусь, трудоустроенных в российских транспортных компаниях, оказывались с начала прошлого лета вне закона. В Смоленской, Брянской областях и в Московском регионе работает около 9,5 тысячи иностранных водителей, большинство которых — белорусы. За нарушение предусматривалось наказание в виде административного штрафа должностным лицам, ответственных за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, в размере 50 тысяч российских рублей (около $800).

— Нам очень помогли депутаты Государственной Думы Леонид Калашников, Артем Туров и Виктор Водолацкий, которые сразу инициировали поправку в закон, позволяющую белорусам, имеющим белорусские водительские права, работать в России, так как мы находимся в Союзном государстве, — вспоминает историю вопроса Дмитрий Заблоцкий. — Но принятие поправки требует времени, которого было недостаточно, и с 1 июня, пока законодательная инициатива российских парламентариев проходила все необходимые процедуры, белорусские водители, работающие в России, находились в состоянии неопределенности.

К решению вопроса подключился Совет Министров Союзного государства, который 16 июня 2017 года выпустил постановление, признающее для граждан Беларуси, временно проживающих или временно пребывающих и работающих в России, достаточными водительские удостоверения, выданные компетентными органами Республики Беларусь, для управления транспортными средствами при осуществлении трудовой деятельности в Российской Федерации.

Надо сказать, что российские депутаты предусмотрели снятие барьеров для свободного движения рабочей силы в отношении также водителей из Казахстана и Кыргызстана.

26 июля 2017 года поправка в Федеральный Закон Российской Федерации «О безопасности дорожного движения», касающаяся в том числе белорусских водителей, вступила в силу. Она гласит: «Положение настоящего пункта (13. Не допускается управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами. — «СЕ».) не распространяется на граждан Киргизской Республики, а также граждан государств, законодательство которых закрепляет использование русского языка в качестве официального, осуществляющих предпринимательскую и трудовую деятельность на территории Российской Федерации, непосредственно связанную с управлением транспортными средствами».

Под эту поправку из членов ЕАЭС не попали только граждане Армении, так как русский язык там не имеет статуса официального, а особая оговорка почему-то не была своевременно инициирована. Впрочем, над этим сейчас работают армянские и российские депутаты, а также Евразийская экономическая комиссия.

— Согласно последней редакции российского закона, белорусские водители, если они не имеют вида на жительство и не получают российского гражданства, могут спокойно пользоваться национальными водительскими удостоверениями на срок их действия, — поясняет заместитель председателя профильной комиссии нижней палаты белорусского парламента. — Безусловно, эту норму надо распространять на всех членов ЕАЭС, так как интеграционное объединение для того и создавалось, чтобы граждане стран-членов могли беспрепятственно устроиться на работу на всем пространстве объединения.

Основываясь на пройденном опыте, Дмитрий Заблоцкий убежден, что «армянский вопрос» надо решать на уровне межправительственных соглашений, а уже потом думать, как это имплементировать в федеральный закон.

После разрешения ситуации с изменениями в Федеральный Закон «О безопасности дорожного движения» белорусские и российские парламентарии договорились, что все законопроекты, которые затрагивают интересы граждан двух стран, должны проходить обязательную экспертизу в Постоянном комитете Союзного государства. «Думаю, это был первый и последний подобный случай», — выражает надежду белорусский депутат.

Остается добавить, что, если иностранец хочет получить российское гражданство или вид на жительство в России или же российский гражданин долго проживал за границей и у него есть водительские права, полученные в ином государстве, то после пересечения границы он в течение полугода может поменять имеющиеся права на российские при обязательной сдаче экзаменов.

Ольга МЕДВЕДЕВА.

■ Компетентно

КАК БИЗНЕС ВЛИЯЕТ НА СОЮЗ?

Прошло более трех лет с момента введения в практику Евразийской экономической комиссии процедуры оценки регулирующего воздействия (ОРВ). И эта процедура востребована бизнесом стран пятерки: за период с 1 апреля 2015 года по 31 мая 2018 года в рамках публичного обсуждения 244 проектов решений ЕЭК поступило 5852 замечания и предложения, что в среднем составляет 24 отзыва на один проект.

При этом доля учета замечаний и предложений бизнес-сообщества стран союза к проектам решений ЕЭК находится на достаточно высоком уровне и в среднем составляет 64,35 %. Это свидетельствует о «регуляторной гибкости» департаментов ЕЭК и принятии ими во внимание пожеланий деловых кругов. За период проведения этой процедуры подготовлено 215 заключений об ОРВ, в которых содержится 896 замечаний и предложений.

По результатам проведения ОРВ не только корректируются отдельные положения проектов решений ЕЭК, но и меняются концептуальные подходы к введению наднационального регулирования в рамках ЕАЭС с учетом последствий его влияния на бизнес. Так, при принятии решения Коллегии ЕЭК от 20 марта 2018 года № 41 учтено замечание о недопустимости содержательной проверки доказательственных материалов, включая протоколы исследований (испытаний) и измерений, при регистрации декларации о соответствии и возможности отказа в регистрации по итогам такой проверки. Это позволило сохранить уведомительный и упрощенный характер декларирования соответствия и избежать превращения этой процедуры в квазисертификацию на завершающей стадии при регистрации декларации.

Также с учетом результатов ОРВ из проекта решения Совета ЕЭК по итогам рассмотрения на заседании Коллегии ЕЭК 13 июня этого года исключено дезинтеграционное положение о возможности установления в законодательстве государств — членов ЕАЭС дополнительных требований для включения в единый реестр органов по оценке соответствия союза. Принятие такой формулировки создало бы предпосылки для монополизации рынка в этом секторе услуг и роста расходов бизнеса на получение сертификатов и проведение лабораторных исследований.

При этом процедура ОРВ продолжает расширяться и развиваться. Так, с марта 2017 года процедура ОРВ распространена на такую важную для бизнес-сообщества категорию проектов решений ЕЭК, как проекты технических регламентов союза. На текущий момент ОРВ уже проведена в отношении 16 таких проектов, по которым подготовлены 156 замечаний и предложений.

Кроме того, в качестве одного из основных направлений развития этого инструмента рассматривается вопрос о внедрении системы оценки фактического воздействия принятых решений ЕЭК, пока в формате пилотного проекта. Это позволит обеспечить охват оценкой влияния на бизнес всего жизненного цикла наднационального регулирования в рамках ЕАЭС.

Благодаря введению процедуры ОРВ сроки заблаговременного информирования бизнеса о затрагивающих его интересы проектах решений ЕЭК увеличились более чем в шесть раз — с 15 до 93 календарных дней с момента опубликования проекта на сайте союза до даты его предполагаемого принятия.

Артем ЮЛЕГИН, начальник отдела адвокатирования предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии.

Процедура ОРВ состоит из двух этапов:

— текущая оценка — публичное обсуждение проекта решения ЕЭК

на сайте союза продолжительностью не менее 30 календарных дней;

— итоговая оценка — подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия специально созданной рабочей группой ЕЭК по проведению ОРВ.

Руководителем рабочей группы ЕЭК по проведению ОРВ является член Коллегии (министр) по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии Тимур Жаксылыков. В состав рабочей группы входят представители структурных подразделений Комиссии и бизнес-сообщества государств — членов ЕАЭС.

В связи с постоянным характером проведения процедуры ОРВ рабочая группа является самым активно действующим консультативно-совещательным органом ЕЭК: уже проведено 69 ее заседаний.

❍ В ТЕМУ

Как сообщают интернет-источники, Национальная палата предпринимателей Казахстана «Атамекен» предложила смягчить технический регламент ЕАЭС «О безопасности химической продукции» (должен вступить в силу со 2 июля 2021 года). Бизнесмены выступают за то, чтобы отказаться от регистрации смесей и введения пороговых значений для регистрации химических веществ. Предприниматели Казахстана считают, что принятие данных мер позволит сделать процедуру регистрации химических веществ более доступной. Обсуждение порядка формирования реестра химических веществ и смесей на пространстве ЕАЭС состоялось 11 и 12 июля в Астане.

Надежда АНИСОВИЧ.