

СВОБОДА ДВИЖЕНИЯ

Гражданин Союза может работать в любой из пяти стран



В данный момент ЕАЭС добился достаточно неплохих результатов в свободе движения рабочей силы на территории пяти стран — членов организации. Насколько это важно для успеха евразийской интеграции, и какие позитивные и негативные стороны предполагает четвертая свобода ЕАЭС?

Свобода движения рабочей силы является одним из важнейших факторов любой продвинутой межгосударственной интеграции. Классическим примером выступает Европейский Союз. Ни для кого не секрет, что именно возможность после вступления в ЕС самостоятельно выбирать страну, в которой будешь осуществлять трудовую деятельность, служила одной из главных приманок евроинтеграции. В результате вступления стран Восточной Европы в Евросоюз миллионы поляков и болгар, литовцев, латышей и жителей других членов — новичков евроинтеграции переехали из своих государств и осуществляют трудовую деятельность в самых богатых странах Евросоюза — прежде всего Великобритании, Германии и Франции. Позитивным фактором для этих стран стал постоянный приток дешевой рабочей силы, позволяющий решать проблемы заполнения вакансий на фоне низкой рождаемости коренного населения, характерной для старой Европы. В частности, в Германии при самом большом населении в ЕС самая низкая в мире рождаемость. Некоторые из уехавших впоследствии



возвращаются с накопленными средствами, часто открывая на них новые предприятия на территории своих родных стран. Но есть и определенный негатив в опыте Евросоюза по свободному перемещению рабочей силы. В некоторых новых странах ЕС складывается катастрофическая ситуация — молодежь и квалифицированные специалисты массово уезжают за рубеж на более высокие заработки, и резко повышается доля населения пенсионного возраста. Наиболее тяжелая ситуация складывается в Литве, Латвии, Болгарии и Румынии.

Осталось еще согласовать положения по пенсионному обеспечению работников-мигрантов, и тогда их права будут в полной мере защищены на всем пространстве ЕАЭС.

Ситуация в ЕАЭС со свободой передвижения рабочей силы

имеет схожие особенности с ситуацией в Евросоюзе. Три страны из пяти в ЕАЭС (Россия, Беларусь и Казахстан) имеют намного более высокий уровень жизни, чем две другие (Кыргызстан и Армения). В результате жители Армении и Кыргызстана активно ищут и находят работу за пределами своей родины. Но введенное свободное перемещение рабочей силы не является тому виной. Еще до вхождения Армении и Кыргызстана в ЕАЭС ситуация была той же, поскольку все пять стран вместе были в СССР и не ввели визовый режим друг для друга после его краха. Поэтому жители Кыргызстана и Армении свободно покидали свою родину и в прежние годы в основном для поисков работы в самой крупной постсоветской экономике — России. При этом сам процесс официального оформления рабочего места в России был для них достаточно сложным и дорогостоящим, в результате чего сотни тысяч

мигрантов не проходили его и работали нелегально, не имея в итоге возможности впоследствии оформить пенсию за отработанные годы или взыскать через суд невыплаченную зарплату. В результате возникала неприятная ситуация — права работника никаким образом не были защищены, что часто использовалось нанимателем для его эксплуатации. Нечего и говорить, что и налоги государству также не уплачивались, что подрывало государственный бюджет. Сотни тысяч жителей Армении и Кыргызстана находились в серой зоне теневой экономики.

В Россию, являющуюся лидером по приему работников-мигрантов, в 2015 году с целью трудоустройства въехало порядка 520 тысяч граждан стран Союза, а только за первое полугодие 2016 года — 730 тысяч.

Что же изменилось после присоединения Армении и Кыргызстана к ЕАЭС? Теперь жители всех пяти стран больше не нуждаются в оформлении разрешений на работу на территории ЕАЭС. Их права защищены почти так же, как и права работников, являющихся гражданами той страны, в которую они приехали на работу. Уже есть равенство и по размеру подоходного налога, и по возможности пользоваться местными социальными услугами, введено взаимное

признание дипломов об образовании. Осталось еще согласовать положения по пенсионному обеспечению работников-мигрантов, и тогда их права будут в полной мере защищены на всем пространстве ЕАЭС. В данный момент работа над проектом Договора о пенсионном обеспечении уже ведется, что позволяет ожидать его подписания в недалеком будущем.

Введенная в ЕАЭС свобода перемещения рабочей силы уже дает положительный результат. Недавно министр по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии Тимур Сулейменов, выступая на 6-й Глобальной встрече экспертов Международной организации по миграции (МОМ), привел достаточно интересную статистику. Так, в Россию, являющуюся лидером по приему работников-мигрантов, в 2015 году с целью трудоустройства въехало порядка 520 тысяч граждан стран союза, а только за первое полугодие 2016 года — 730 тысяч.

Ну а чтобы в будущем в ЕАЭС были только позитивные эффекты от свободы перемещения рабочей силы, без того негатива, который наблюдается в Евросоюзе, необходимо проводить серьезную работу по выравниванию уровня жизни на всем экономическом пространстве евразийской интеграции.

Сергей КИЗИМА, доктор политических наук.

■ Нефтегазовый вопрос

ПОДЕШЕВЕЕТ ИЛИ ПОДОРОЖАЕТ?

Очередной нефтегазовый спор между Беларусью и Россией успешно завершился

В процессе долгих переговоров стороны нашли компромисс и пришли к решению, которое, похоже, устроило всех. Партнеры по ЕАЭС договорились об использовании схемы, благодаря которой цена на газ для Беларуси в конечном итоге снижается — за счет субсидии из российского бюджета. При этом Беларусь не должна повышать пошлину на транзит нефти через свою территорию.

По информации газеты «Коммерсант», Россия отчасти компенсирует себе свое решение по той причине, что Беларусь обязалась подписать соглашение по формированию общего электроэнергетического рынка ЕАЭС, которое должно заработать начиная с 1 июля 2019 года. Но, несмотря на это, в 2019 году газ для Беларуси может обойтись дороже, чем для других граничащих с Россией стран. Это приведет к потребности в новых переговорах. Проект Программы формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС был согласован 10 октября на совещании руководителей уполномоченных органов государств союза под председательством члена Коллегии, министра по энергетике и инфраструктуре Евразийской экономической комиссии Адамкула Жунусова. Он рассказал корреспонденту «СЕ» о том, чего ожидать Беларуси и странам союза от данного документа.

Адамкул Жунусов отметил, что договором о ЕАЭС определено: не позднее 1 января 2025 года вступят в силу международные договоры о формировании в рамках союза общих рынков газа, нефти и нефтепродуктов. На период до вступления в силу этих международных договоров действуют двухсторонние соглашения, заключенные между

государствами-членами в области поставок газа, нефти и нефтепродуктов. «Регулирование вопросов поставок энергоносителей на основе двухсторонних соглашений является изъятием, препятствующим их свободному движению в рамках функционирования внутреннего рынка союза. В свою очередь, создание общих энергетических рынков позволит обеспечить конкурентную среду для всех хозяйствующих субъектов государств-членов, что будет способствовать стабилизации цен на энергоресурсы и надежному энергоснабжению», — пояснил министр.

При этом он подчеркнул, что сегодня цены на газ в Беларуси выше, чем в газодобывающих странах союза — России и Казахстане. Но благодаря переходу на рыночные механизмы ценообразования, включая биржевые, обеспечению доступа к газотранспортным системам и развитию конкуренции на общем рынке ожидается снижение этих цен.

«На экспертном уровне Программа формирования общего электроэнергетического рынка ЕАЭС согласована. Теперь предстоит рассмотрение документа Коллегией и Советом Евразийской экономической комиссии. В конце текущего года планируется утверждение Программы Высшим Евразийским экономическим советом», — пояснил Адамкул Жунусов.

Программой предусмотрено создание условий для организации на общем рынке как централизованных торгов электроэнергией, так и осуществления торгов по свободным двухсторонним договорам.

«Мы также приступили к подготовке единых правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики и свода правил общего электроэнергетического рынка, включая правила взаимной торговли электрической энергией, правила определения и распределения про-

пускной способности межгосударственных линий электропередачи, положение о развитии межгосударственных электрических сетей, правила информации о состоянии объектов, а также к экономии топлива за счет улучшения режимов загрузки генерирующих мощностей», — отметил министр.

Кроме того, для организации торгов будут созданы электронные системы торговли электроэнергией по срочным контрактам и на сутки вперед, а также информационная система общего электроэнергетического рынка союза. Доступ к торгам на общем рынке получат все участники оптовых электроэнергетических рынков государств — членов союза.

«В результате создание общего электроэнергетического рынка приведет к оптимизации использования существующих мощностей генерации и передачи электроэнергии, увеличению товарооборота в рамках союза и экспортного потенциала за его пределы, сближению цен на электроэнергию, созданию равных условий для хозяйствующих субъектов, а также к экономии топлива за счет улучшения режимов загрузки генерирующих мощностей», — считает Адамкул Жунусов.

При этом для потребителей за счет развития конкуренции между поставщиками и возможности выбора поставщиков с более низкой стоимостью электроэнергии стабилизируются цены на электрическую энергию. Что касается генерирующих компаний, то у них за счет расширения рынка сбыта увеличится ликвидность производимой электроэнергии. Инфраструктурные организации, в том числе передающие компании, за счет увеличения объема предоставляемых услуг получают дополнительные доходы. Для бизнеса повысится привлекательность инвестирования в объекты электроэнергетики.

Илья КРЫЖЕВИЧ. Kryzhevich@vziasda.by